



Biroul permanent al Senatului
Bp 484 / 20.08.2020

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2020 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii „IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE”

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2020 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii „IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.293 din 17.08.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D892 din 17.08.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul vizează modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2020 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii "IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE”.

2. Potrivit preambulului, adoptarea prezentului proiect este motivată în principal de necesitatea creării unui cadru legal de implemetare a programului, cu o funcționabilitate ridicată, prin cointeresarea mai multor societăți de leasing.

În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, în preambul trebuie dezvoltată și argumentată situația extraordinară care a determinat adoptarea prezentului proiect în regim de urgență și a cărei reglementare nu poate fi amânată, conform cărora Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai *în situații extraordinare* a căror reglementare nu poate fi amânată, ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea *elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare*, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare.

În acest sens este și Decizia Curții Constituționale nr. 258 din 14 martie 2006, care prevede că „... pentru ca ordonanța de urgență atacată să se justifice, se impunea să existe și să fie descrise *concret acele situații enumerate generic în preambului ordonanței de urgență și în Nota de fundamentare (...) și să se explice de ce aceste împrejurări constituie situații extraordinare* a căror reglementare nu poate fi amânată, nefiind suficientă promovarea prezentului proiect pe calea procedurii parlamentare de urgență” și mai recenta Decizie a aceleiași curți care statuează la punctul 33: „Cu privire la urgența reglementării, Curtea constată că reglementarea operativă a unor disfuncționalități sau perfecționarea cadrului legislativ se poate realiza și pe calea procedurii obișnuite de legiferare, Guvernul neaducând argumente pertinente în sensul caracterului urgent al măsurii. În aceste condiții, motivarea urgenței adoptării ordonanței de urgență este una formală, lipsind practic de substanță textul constituțional al art.115 alin.(4)”.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluției legislative.

4. Precizăm că potrivit informațiilor publicate pe site-ul oficial al Guvernului României, prezentul proiect figurează printre actele normative adoptate în ședința Guvernului din data de 14 august 2020, el fiind trimis la avizare la Consiliul Legislativ ulterior acestei date, respectiv în cursul zilei de 17.08.2020.

Menționăm că, potrivit art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, Consiliul Legislativ „*analizează și avizează proiectele de legi, propunerile legislative și proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu*

caracter normativ ale Guvernului, în vederea supunerii lor spre legiferare sau adoptare, după caz;”, iar art. 4 alin. (1) și (3) din același act normativ prevăd că „(1) **Proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ se supun spre adoptare Guvernului numai cu avizul Consiliului Legislativ cu privire la legalitatea măsurilor preconizate și la modul în care sunt realizate cerințele prevăzute la art.3 alin.(3), care se aplică în mod corespunzător. (...) (3).**

De altfel, art.24 alin.(2) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, prevede în mod expres faptul că „**Proiectele de ordonanțe și de hotărâri cu caracter normativ se supun spre adoptare Guvernului numai cu avizul Consiliului Legislativ.**”

Asupra acestor aspecte s-a pronunțat și Curtea Constituțională prin Decizia nr.229/2020¹.

De asemenea, având în vedere obiectul de reglementare al prezentului proiect, considerăm că acesta trebuia însoțit de avizele emise de Consiliul Economic și Social și de Consiliul Concurenței.

5. La titlu, pentru conformitate deplină cu denumirea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2020, sintagma „privind Programul” se va scrie sub forma „privind aprobarea Programului”, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect și din nota de fundamentare.

6. La pct.1, pentru rigoarea redactării, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„La articolul 2, literele a), d) și e) se modifică și vor avea următorul cuprins.”.

După acest model se va proceda la reformularea și părților dispozitive ale pct.2 și 3.

La norma propusă pentru lit.e), deoarece titlul Ordonanței Guvernului nr.51/1997 a mai fost redat la lit. a), este necesară eliminarea acestuia.

Reiterăm această observație pentru toate cazurile similare, atunci când se face referire la un act normativ al cărui titlu a fost redat anterior.

De asemenea, este necesară reanalizarea și reformularea sintagmei „acordată beneficiarului programului de către un finanțator, astfel cum este definit la art.2 litera i) din prezenta ordonanță de urgență”, deoarece,

¹ publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 602 din 9 iulie 2020

fiind în cadrul aceluiași articol, trimiterea ar trebui să vizeze direct litera avută în vedere, dar și mai ales să fie corelată cu respectiva literă.

Deoarece **art.8** din actul de bază are actualmente în structura sa doar 3 alineate, este necesară comasarea pct.7 cu pct.8 într-un singur punct care să se refere la modificarea în întregime a art.8, care ar urma să fie alcătuit dintr-un singur alineat.

Ca urmare, este necesară renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsecvente.

La **pct.3, lit.o)** în **teza finală**, din considerente de redactare și pentru respectarea uzanțelor incidente, expresia „după achitarea ultimei rate de leasing” va fi redată „după **plata** ultimei rate de leasing”.

La **pct.4 alin.(1)**, din considerente de redactare, va fi eliminată redundanța termenului „**destinate**” din cuprinsul primelor teze.

La **pct.9, alin.(10), lit.b)**, pentru rigoare în redactare, titlul Legii nr.207/2015 va fi redat in extenso, împreună cu toate intervențiile legislative ulterioare.

7. La **pct.10**, pentru o exprimare conformă uzanțelor normative, sugerăm reformularea părții dispozitive astfel:

„După alineatul (10) al articolului 11 se introduce un nou alineat, alin.(10¹), cu următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș

MIESCU



București
Nr.832/18.08.2020

O.U.G. nr. 118/2020

M. Of. nr. 655/24 iul. 2020

*Ordonanță de urgență privind aprobarea Programului de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii
"IMM LEASING DE ECHIPAMENTE ȘI UTILAJE"*

832.

Lege privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- 1 promulgată prin D. nr. 595/2004 M. Of. nr. 681/29 iul. 2004
 Decret pentru promulgarea Legii privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 2 rectificare M. Of. nr. 791/27 aug. 2004 *rectifică art. 4 alin. 1*
 RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004 *abrogă art.26 alin.(5); introduce art.26_1*
 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
 aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
 completări prin
- 4 modificări prin O.G. nr. 27/2006 M. Of. nr. 88/31 ian. 2006 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (3), (5) și (6), art. 6, art. 7, art. 16 alin. (3), art. 28, art. 32; introduce art. 4_1-4_5, alin. (7) la art. 5, alin. (4) la art. 31, anexele nr. 1 și 2; abrogă art. 3 alin. (1) lit. c) și alin. (2)-(4)*
 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
 aprobată cu modificări și L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006
 completări prin
- 5 modificări prin L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006 *modifică art.2, art.4 partea introductivă a alin.(1), art.4_2 alin.(3) lit.a) și d), art.5 alin.(3) și (6), art.6 alin.(1) și (4), art.8, art.31 alin.(4); introduce alin.(4) și (5) la art.28.*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 139/2007 M. Of. nr. 844/10 dec. 2007 *introduce art.26_2*
 Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
 aprobată prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008
- 7 modificări prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 139/2007*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2007 pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 8 modificări prin L. nr. 175/2009 M. Of. nr. 335/20 mai 2009 *modifică art. 26 alin. (1) la data de 1 ian. 2011*
 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 26 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 60/2009 M. Of. nr. 381/4 iun. 2009 *înlocuiește, în cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperație" cu denumirea "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri"*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea implementării programului «Noua casă»
 aprobată cu modificări și L. nr. 368/2009 M. Of. nr. 816/27 nov. 2009
 completări prin

10 modificări prin	L. nr. 368/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă"	M. Of. nr. 816/27 nov. 2009	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 60/2009 și înlocuiește, în tot cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperație" cu sintagma "autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii"</i>
11 modificări prin	L. nr. 246/2011 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii	M. Of. nr. 865/8 dec. 2011	<i>modifică art. 15 alin. (1)</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 96/2012 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 884/22 dec. 2012	<i>modifică art. 28 alin. (3)</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	
13 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 897/28 dec. 2012	<i>rectifică art. 28 alin. (3)</i>
14 modificări prin	L. nr. 71/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 28 alin. (3)</i>

15 modificări prin	<p>L. nr. 62/2014 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii</p>	M. Of. nr. 328/6 mai 2014	<p><i>modifică art.2, art. 4_2 alin. (3) lit. d), art. 9 alin. (4) și (5), titlul secțiunii a 6-a a cap. II, art. 22 alin. (1) lit. b) și alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 23 alin. (3) partea introductivă, art. 23 alin. (5), art. 24, art. 25 alin. (3) liniuța a 3-a a lit. a) și lit. b), art. 26 alin. (1), art. 26_2 alin. (3) și (4), art. 27;</i></p> <p><i>introduce art. 9_1, alin. (1_1) la art. 16, alin. (3) și (4) la art. 19, lit. d_1) și d_2) la art. 25 alin. (3), alin. (3_1) la art. 25, art. 25_1, alin. (6) și (7) la art. 26;</i></p> <p><i>abrogă art. 9 alin. (6);</i></p> <p><i>la art.19 alin.(1) și (2), sintagma „programe de formare profesională” se înlocuiește cu sintagma „programe de formare profesională și antreprenorială”; în tot cuprinsul legii, sintagma „președintele autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii” se înlocuiește cu sintagma „conducătorul autorității administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii”, iar sintagma „Agenția Națională pentru întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie” se înlocuiește cu sintagma „autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii”</i></p>
16 modificări prin	<p>O.U.G. nr. 58/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice aprobată cu modificări prin</p>	M. Of. nr. 738/22 sep. 2016	<p><i>abrogă art. 16 alin. (2)</i></p>
17 modificări prin	<p>O.U.G. nr. 47/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii</p>	M. Of. nr. 534/28 iun. 2019	<p><i>modifică art. 25_1 partea introductivă, la art. 31 sintagma „oficiile teritoriale” se înlocuiește cu „agențiile teritoriale”; introduce lit. k_1) și k_2) la art. 25_1</i></p>

O.G. nr. 51/1997

M. Of. nr. 224/30 aug. 1997

Ordonanță privind operațiunile de leasing și societățile de leasing

aprobată cu modificări și completări L. nr. 90/1998
prin

M. Of. nr. 170/30 apr. 1998

¹ republicare

M. Of. nr. 9/12 ian. 2000

Ordonanță privind operațiunile de leasing și societățile de leasing *)*) Republicată

² modificări prin

L. nr. 571/2003

M. Of. nr. 927/23 dec. 2003

abrogă art. 2 lit. e) și f)

Lege privind Codul fiscal

(v. Decizia I.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 21 alin. (4) lit. f), art. 145 alin. (8) lit. a) și b))

³ modificări prin

L. nr. 533/2004

M. Of. nr. 1135/1 dec. 2004

modifică art. 9 lit. b) și c), art. 17; introduce alin. (3) la art.1, lit. d_1) la art. 2, art.8_1

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing

⁴ modificări prin

L. nr. 287/2006

M. Of. nr. 606/13 iul. 2006

modifică art.1 alin.(1) și alin.(2), art.2 lit.c) și d), art.3, art.4, art.5, art.6 alin.(1) și (2), art.7, art.8, art.9, art.10 partea introductivă și lit.a), c), d), e), g), h) și i), art.12 partea introductivă și lit.a), art.13, art.14, art.15, art.16, art.17, art.18, art.19 alin.(2), art.20, art.21, art.22, art.23, art.24, art.26, art.27; introduce alin.(1_1) la art.1, alin.(3) la art.19, cap.V_1 după art.19 cu art.19_1, art.28

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing

⁵ modificări prin

L. nr. 241/2007

M. Of. nr. 496/24 iul. 2007

abrogă art.27 alin.(1) și (2)

Lege pentru abrogarea unor reglementări prin care sunt acordate scutiri sau exonerări de la plata taxelor vamale ale unor bunuri

⁶ modificări prin

L. nr. 93/2009

M. Of. nr. 259/21 apr. 2009

modifică titlul cap. V; abrogă art. 28

Lege privind instituțiile financiare nebancaire

⁷ modificări prin

L. nr. 383/2009

M. Of. nr. 870/14 dec. 2009

modifică art. 6 alin. (1) lit. c)

Lege pentru modificarea art. 6 alin. (1) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 51/1997 privind operațiunile de leasing și societățile de leasing